



MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO
OBČIN BLED, BOHINJ IN ŽELEZNIKI

POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN BLED, BOHINJ IN ŽELEZNIKI V LETU 2022

1. SPLOŠNO

Letno poročilo o delu MIR za leto 2022 je pripravljeno na podlagi tretjega odstavka 7. člena Odloka o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki (Uradni list RS, št. 59/2020) in zajema vsebinske sklope o delu inšpektorata, redarstva, zaščite in reševanja ter finančno poročilo.

Ključni cilji MIR za leto 2022 so bili realizirani, naloge pa so bile opravljene profesionalno, zakonito in strokovno.

V letu 2022 je bilo, glede na leto prej, več pozornosti namenjene preventivnemu delu. Redno se je izvajal nadzor zlasti nad ravnanjem udeležencev v cestnem prometu na varnih šolskih poteh, območjih umirjenega prometa in območjih za pešce ter nadzor varnostno ogroženih območij s ciljem preprečevati škodljiva ravnanja skupin in posameznikov. Posebna pozornost je bila namenjena zagotavljanju pretočnosti prometa in skrbi za javni red in mir.

Občinsko redarstvo je bilo vključeno v nacionalne preventivne akcije nadzora uporabe mobilnih telefonov med vožnjo, varnostnega pasu, varnosti pešcev in kolesarjev ter varnosti šolskih poti.

2. INŠPEKTORAT

Inšpektorat opravlja naloge inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem zakonov in občinskih predpisov ter drugih aktov občin ustanoviteljic s področij občinskih cest, turistične takse, odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki, plovbnega režima, oskrbi s pitno vodo oziroma drugih področij na podlagi občinskih predpisov. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravlja inšpektor kot uradna oseba s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

Inšpektorat je skupno vodil 299 (-27,25% glede na leto 2021) upravnih postopkov, od tega 133 na Bledu, 150 v Bohinju in 16 v Železnikih. Večinoma so inšpekcijski zavezanci nepravilnosti odpravili v roku, ki jim ga je v zapisniku določil inšpektor.

V letu 2022 je bilo v okviru nadzora spoštovanja Zakona o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 52/16) in Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18) obravnavanih 210 (272 % več kot v letu 2021) zadev zaradi kršitev določil o vodenju evidenc in odvajanju pobrane turistične takse. V nadzorih na terenu so sodelovali tudi PPIU Kranj ter predstavniki FURS.

Na področju nadzora občinskih cest (20 zadev, kar je 31,03 % manj kot v letu 2021) je največ ugotovljenih kršitev zaradi vegetacije na zemljiščih, ki ni bila urejena in je segala v cestno telo, zaradi česar je zmanjševala njeno preglednost oziroma ogrožala, ovirala ali zmanjševala varnost prometa na njej, zaradi posegov v varovalni pas občinskih cest, odvajanje meteorne vode v cestno telo ter vzdrževanje občinskih cest.

V zvezi s kršitvami odlokov o plovbnem režimu v občinah Bled in Bohinj je bilo obravnavanih 5 zadev na Bledu in 5 v Bohinju (enako kot v letu 2021).

S 1.6.2022 je na področju gradnje objektov pričel veljati nov Gradbeni zakon (GZ-1), ki je prinesel tudi razširitev pristojnosti občinskemu inšpektoratom. V letu 2022 je MIR obravnaval 34 gradbenih zadev (61,9% več kot v letu 2021). Ostali postopki so vezani na področje ravnanja z odpadki in kanalizacijo - 20 postopkov (286 % več kot v letu 2021), gradbene zadeve - 21 postopkov (27,59 % manj kot v letu 2020) in oglaševanje (1 zadeva).

MIR je drugim inšpektoratom odstopil 4 zadeve (72% manj kot v letu 2021).

Področja inšpekcijskih nadzorov v letu 2022				
Področje	Občina Bled	Občina Bohinj	Občina Železniki	skupaj
Turistična taksa	81	118	11	210
Občinske ceste	15	5	0	20
Plovni režim	5	5		10
Odpadki, kanalizacija	15	2	3	20
Gradbene zadeve	13	20	1	34
Drugo	1			1
Odstop	3		1	4
SKUPAJ	133	150	16	299

2. REDARSTVO

Na podlagi 3. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17) so občinski redarji pristojni za izvajanje nalog, ki jim nalagajo zakoni in občinski predpisi. Skrbijo za javno varnost in javni red na območju občine in sicer nadzorujejo varen in neoviran cestni promet v naseljih, varujejo ceste in okolje v naseljih ter na občinskih cestah zunaj naselij, skrbijo za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter varujejo javno premoženje, naravno in kulturno dediščino.

Občinsko redarstvo je v letu 2022 evidentiralo 13621 kršitev oziroma 8,45% več kot leta 2021; 8131 prekrškov (14,09% več kot v letu 2021) je bilo zaznanih s strani pooblaščenega uradne osebe, 5490 (1,05% več kot v letu 2021) pa s tehničnimi sredstvi.

Ena temeljnih nalog občinskega redarstva je skrb za varen in neoviran promet na javnih prometnih površinah v naseljih ter na občinskih cestah izven naselij. Občinski redarji so večino svojega dela opravili v okviru nadziranja t.i. mirujočega prometa, pri čemer so evidentirali 7287 prekrškov, kar je 7,1% več glede na leto 2021. Pri tem so redarji največ pozornosti namenili nadzoru plačevanja parkirnine ter tistim nepravilno parkiranim vozilom, ki so ovirala in ogrožala ostale udeležence v cestnem prometu ali povzročala škodo v naravnem okolju.

Pri nadzoru hitrosti je bilo evidentiranih 5490 kršitev. V večini primerov gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (75,95% oziroma 4171 prekrškov). Delež prekoračitve hitrosti nad 10 km/h do vključno 20 km/h je 22,22% (1220 prekrškov), nad 20 km/h do vključno 30 km/h je 1,57% (86 prekrškov) nad 30 km/h do vključno 40 km/h je 0,18% (10 prekrškov) nad 50 km/h pa 0,05% (3 prekrški).

Občinski redarji so s ciljem preprečevanja vandalizma oziroma zaščite javne infrastrukture vsakodnevno izvajali nadzore v okolici osnovnih šol in vrtcev, na igriščih, občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter objektih naravne in kulturne dediščine. Večjih kršitev niso zaznali. Večina tovrstnih dejanj se je zgodila v nočnem času.

S področja javnega reda in miru je bilo v letu 2022 zaznanih 773 kršitev (185,24% več glede na leto 2021); večinoma je šlo za prepovedano kampiranje na javnem kraju ali zasebnem prostoru brez soglasja lastnika ali posestnika. Glede na pozitivne izkušnje zadnjih let je bilo okrepljeno preventivno delovanje na področjih preprečevanja nedovoljenega kampiranja, nezakonitega pisanja po objektih in uničevanja občinske infrastrukture ter nedostojnega vedenja na javnem kraju.

Pri ostalih kršitvah, kot so neuporaba varnostnega pasu med vožnjo, uporaba mobilnega telefona med vožnjo, vodenja psov brez povodca ter neupoštevanje prometnih pravil izraženih s prometno signalizacijo, je bilo evidentiranih 71 kršitev (26,76% več kot v letu 2021). Obravnavani so bili 4 primeri zapuščenih vozil.

Uporabe prisilnih sredstev s strani redarjev ni bilo.

Evidentirane kršitve redarstva v letu 2022 po področjih				
Ukrepi po področjih	Občina Bled	Občina Bohinj	Občina Železniki	Skupaj
Mirujoči promet	4708	2543	36	7287
Hitrost	3848	758	884	5490
Javni red in mir	509	264	0	773
Drugo	56	11	4	71
SKUPAJ	9121	3576	924	13621

2.1. OBČINA BLED

V Občini Bled v letu 2022 beležimo manjše število prekrškov glede na leto 2021 in sicer za -1,97%. Skupno je bilo evidentiranih 9121, od tega 4708 kršitev na področju mirujočega prometa (-3,34% glede na 2021), 3848 kršitev s področja hitrosti (-14,83% glede na 2021), 509 kršitev s področja javnega reda in miru (+162,73% glede na 2021) in 56 drugih kršitev (+55,56% glede na 2021).

Na področju mirujočega prometa gre v večini primerov za kršitve Zakona o pravilih cestnega prometa, in sicer neoznačitev prihoda na območju kratkotrajnega parkiranja 1272 (-3,56% glede na leto 2021). Poleg navedenih so bile pogoste kršitve Zakona o pravilih cestnega prometa in sicer (3983 kršitev oziroma za +16,94% več kot v 2021), ustavitve in parkiranje v nasprotju s signalizacijo (752 kršitev oziroma -26,92% glede na 2021), na prehodu za pešce, pločniku, coni umirjenega prometa in drugih prometnih površinah (1239 kršitev oziroma +46,8% glede na 2021) ter kršitve Odloka o urejanju cestnega prometa v občini Bled (skupno 725 kršitev oziroma -36,96% glede na leto 2021), podrobneje prekrški, kjer se prepoveduje parkiranje v parkih in na zelenicah (476 kršitev). V letu 2022 smo pri poostrenem nadzoru zabeležili 147 prekrškov parkiranja bivalnih vozil, bivalnih priklopnikov ter lahkih priklopnikov in 75 tovornih vozil in avtobusov, ki niso bila parkirana na mestih, ki so za njih določena.

Ugotovljenih je bilo 3848 kršitev zaradi prekoračitev najvišje dovoljene hitrosti v naseljih ali na občinskih cestah izven naselja. Gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (76,17% oziroma 2931 prekrškov), nad 10 do vključno 20 km/h (22,12% oziroma 851 prekrškov), nad 20 do vključno 30 km/h (1,53% oziroma 59 prekrškov), nad 30 km/h do vključno 40 km/h (0,13% oziroma 5 prekrškov) in nad 40 km/h do vključno 50 km/h (0,05% oziroma 2 prekrška). Povprečna izmerjena hitrost kršiteljev na mestih, kjer je omejena na 30 km/h je bila 39,10 km/h, pri omejitvi 50 km/h pa je ta znašala 58,89 km/h.

Uvedenih je bilo 430 (+270,69% glede na 2021) postopkov zoper osebe, ki so kampirale na javnem kraju, ki za to ni določen ali na zasebnem prostoru brez soglasja lastnika. V večini primerov so bili kršitelji tuji državljani.

2.2.OBČINA BOHINJ

V Občini Bohinj je bilo v letu 2022 zaznano večje število kršitev predpisov glede na leto 2021 in sicer za 25,74%. Skupno je bilo evidentiranih 3576 kršitev, od tega 2543 kršitev na področju mirujočega prometa (27,21% več kot v letu 2021), 264 kršitev s področja javnega reda in miru, 758 prekoračitev najvišjih dovoljenih hitrosti in 11 drugih kršitev.

Pri mirujočem prometu gre večinoma za kršitve Odloka o prometnem režimu na območju Bohinjskega jezera in sicer: 1301 prekrškov zaradi parkiranja izven parkirišč (+24,26% glede na leto 2021). Pristojnost glede kršitev zaradi neplačila parkirnin na občinskih parkiriščih je v letu 2022 prevzel zasebnik oziroma upravljalec parkirišč. Poleg navedenih so bile pogoste kršitve Zakona o pravilih cestnega prometa in sicer neoznačitev prihoda na območju kratkotrajnega parkiranja (476), parkiranje na zaznamovanem mestu na vozišču ali na zaznamovani niši, ki je rezervirana za avtobuse ali avtotaksi vozila (50) ter ustavitve in parkiranje v nasprotju s signalizacijo (300).

Izrečenih je bilo 264 ukrepov (+247,37% glede na leto 2021) s področja javnega reda in miru zaradi kampiranja na javnem kraju, ki za to ni določen ali na zasebnem prostoru brez soglasja lastnika.

Ugotovljenih je bilo 758 kršitev zaradi prekoračitev najvišje dovoljene hitrosti v naseljih. Gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (74,80% oziroma 567 prekrškov), nad 10km/h do vključno 20 km/h (23,61% oziroma 179 prekrškov) in nad 20 km/h do vključno 30 km/h (1,58% oziroma 12 prekrškov). Povprečna izmerjena hitrost kršiteljev na mestih, kjer je hitrost omejena na 30 km/h je bila 39,18 km/h, pri omejitvi 50 km/h pa je ta znašala 58,48 km/h.

2.3.OBČINA ŽELEZNIKI

V Občini Železniki je bilo v letu 2022 evidentiranih 924 kršitev (+124,27% glede na 2021), od tega 884 s področja prekoračitev najvišje dovoljene hitrosti, 36 kršitev s področja mirujočega prometa in 4 druge kršitve.

Ugotovljenih je bilo 884 kršitev zaradi prekoračitev najvišje dovoljene hitrosti v naseljih. Gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (76,13% oziroma 673 prekrškov), nad 10 km/h do vključno 20 km/h (21,49% oziroma 190 prekrškov), nad 20 km/h do vključno 30 km/h (1,70% oziroma 15 prekrškov) nad 30 km/h do vključno 40 km/h (0,57% oziroma 5 prekrškov) in nad 40 km/h do vključno 50 km/h (0,11% oziroma 1 prekršek). Povprečna izmerjena hitrost kršiteljev na mestih, kjer je omejena na 30 km/h je bila 38,83 km/h, pri omejitvi 40 km/h je bila 47,84 km/h, pri omejitvi 50 km/h pa je ta znašala 59,14 km/h.

3. PREKRŠKOVNI ORGAN

V letu 2022 je bilo izdanih 13633 plačilnih nalogov (+8,51% glede na leto 2021) in 190 odločb o prekršku (+4,97% glede na leto 2021). Zoper izdane akte so kršitelji vložili 35 ugovorov (-31,37% glede na leto 2021) in 166 zahtev za sodno varstvo (+12,16% glede na leto 2021).

V letu 2022 je bilo s strani sodišča v zvezi z vloženimi zahtevami za sodno varstvo prejetih 61 sodb.

Opravljenih je bilo 5100 poizvedb o kršiteljih na MNZ in 2163 pri drugih organizacijah. Ministrstvu za pravosodje je bilo poslanih 1330 zahtev za vpis kazenskih točk.

Postopki prekrškovnega organa v letu 2022				
Postopek	Občina Bled	Občina Bohinj	Občina Železniki	Skupaj
Poizvedbe o kršiteljih pri MNZ	3594	650	856	5100
Poizvedbe o kršiteljih pri organizacijah	1594	376	193	2163
Zahteve za sodno varstvo	110	20	36	166
Ugovori zoper plačilni nalog	18	17	0	35
Poslani pozivi za dopolnitve ugovorov/ZSV	6	3	1	10
Zavrženje ugovorov in ZSV	12	0	2	14
Izdane odločbe – skupaj	119	38	33	190
Ustavljeni postopki	164	59	35	258
Posredovanje KT na MPJU	915	192	223	1330
Poizvedbe EUCARIS	610	205	11	826
Predlogi za izvršbo pri FURS	267	56	38	361
Drugi koraki v postopku (pojasnila, odgovori ipd.)	73	10	7	90

5. ZAŠČITA IN REŠEVANJE

V letu 2022 so bili izdelani, potrjeni in poslani v usklajevanje naslednji dokumenti iz področja ZRP občin Bled, Bohinj in Železniki:

- načrt prevzema tablet kalijevega jodida za občino Bled, Bohinj in Železniki;
- nova ocena ogroženosti za več vrst nesreč za občino Bled;
- ocena ogroženosti z izjemo ocene ogroženosti zaradi jedrske ali radiološke nesreče za občino Bohinj;
- načrt zaščite in reševanja ob pojavu potresa za občino Bohinj;
- ocene ogroženosti za več vrst nesreč za občino Železniki.
- delni načrt zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljivih bolezni pri ljudeh za občine Bled, Bohinj in Železniki;
- osnutek načrta zaščite in reševanja ob poplavih za občino Železniki.

Pripravljeni so bili dokumenti za inšpekcijski nazor za vse tri občine. Izdan je bil sklep in načrt za Vajo Vintgar 2022, vaja pa se izvedla v mesecu maju v občini Bled. Izdan je bil sklep o suši občanom občine Bled, v sistem Ajda se je začelo vnašanje podatkov o suši 2022. Pripravljen je bil osnutek Vaje Bohinj – potres in nesreča v jedrski elektrarni.

6. FINANČNO POROČILO

Za leto 2022 je bil sprejet proračun MIR v višini 878.869,46 EUR, pri čemer naj bi Občina Bled zagotovila 465.717,79 EUR, Občina Bohinj 354.434,05 EUR in Občina Železniki 58.717,62. Končna realizacija proračuna je znašala 766.725,96 EUR oziroma 90,27% in sicer v Občini Bled 405.362,38 EUR, v Občini Bohinj 308.360,46 EUR in Občini Železniki 53.003,12 EUR. Večina sredstev je bila porabljena za plače, prispevke in druge izdatke zaposlenim.

Odhodki MIR v letu 2022 so razvidni iz preglednice.

Stroški delovanja MIR v 2022			
Postavka	Veljavni plan	Realizacija	Realizacija (%)
Plače in drugi izdatki zaposlenim	457.095,45	393.109,38	86,00
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	62.964,00	62.174,05	98,74
Izdatki za blago in storitve	310.210,01	263.560,74	84,96
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	48.600,00	47.881,79	98,52
Stroški delovanja Občina Bled	465.717,79	405.362,38	87,04
Stroški delovanja Občina Bohinj	354.434,05	308.360,46	87,00
Stroški delovanja Občina Železniki	58.717,62	53.003,12	79,65
Skupni stroški delovanja MIR	878.869,46	766.725,96	90,27

Glede na Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2) se občine v tekočem letu, za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave, v skladu z zakonom, zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah v višini, določeni v četrtem odstavku tega člena, povečani za 20 %. Občina je do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jo opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za 5 % za vsako dodatno nalogo iz drugega odstavka tega člena, ki jo skupna občinska uprava opravlja za občino, vključeno v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

V letu 2021 so občine ustanoviteljice za financiranje plač in prispevkov zaposlenih v okviru skupne občinske uprave namenile skupaj 379.887,69 EUR. V letu 2022 so bile s strani Ministrstva za javno upravo občinam ustanoviteljicam MIR izdane odločbe, na podlagi katerih so za delovanje skupne uprave v letu 2022 prejele skupno 182.346,07 EUR. Podatki o zneskih financiranja in zneskih sofinanciranja so razvidni iz spodnje tabele:

Refundacija stroškov s strani SVLR v 2022 za leto 2021		
Občina	Prijavljeni stroški	Refundacija
Občina Bled	192.712,43	92.501,96
Občina Bohinj	155.345,97	74.566,06
Občina Železniki	31.829,29	15.278,05
SKUPAJ	379.887,69	182.346,07

Na račune občin ustanoviteljic MIR je bilo v letu 2022 nakazanih skupno 462.396,88 EUR glob, od tega 266.680,40 EUR Občini Bled, 164.790,58 Občini Bohinj in 30.925,90 EUR Občini Železniki.

Nakazane globe in sodne takse MIR v 2022	
Občina	Realizacija
Občina Bled	266.680,40 EUR
Občina Bohinj	164.790,58 EUR
Občina Železniki	30.925,90 EUR
SKUPAJ	462.396,88 EUR

7. ZAKLJUČEK

V MIR ocenjujemo, da je bilo leto 2022 izjemno zahtevno, zlasti zaradi kadrovskih razlogov (neuspešni postopki zaposlovanja redarjev, porodniška, bolniški staleži in fluktuacija v policijo). Vse redne in izredne naloge so bile opravljene v okviru razpoložljivih kadrovskih in materialnih virov.

Pripominjamo, da država in občine občinsko inšpekcijo in občinsko redarstvo pooblaščajo za nadzor vedno večjega števila predpisov, kar pa je v praksi težko izvajati ob hkratnem neusklajenem povečevanju obsega kadrovskih resursov. Izpostavljamo odlično sodelovanje s policijo. S skupnimi aktivnostmi deloma premoščamo kadrovske primanjkljaj, ki je očitno zlasti v času poletne turistične sezone.



mag. Primož Lah
Vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva
občin
Bled, Bohinj in Železniki